

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов»

1 Основание для проведения мероприятия: План работы Ревизионной комиссии Октябрьского муниципального района, пункт 1.6; Приказ Ревизионной комиссии Октябрьского муниципального района от 10.12.2020 г. № 18-П.

2 Предмет мероприятия: Проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «Об утверждении бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»; документы и материалы, представленные одновременно с Проектом.

3 Объекты мероприятия:

3.1. Администрация Подовинного сельского поселения.

4 Цели и вопросы мероприятия:

4.1. Цель – определение достоверности и обоснованности показателей Проекта решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «Об утверждении бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Вопросы:

4.1.1. Определение соответствия Проекта решения действующему законодательству;

4.1.2. Определение обоснованности и достоверности доходной части;

4.1.3. Определение обоснованности и достоверности расходной части;

4.1.3. Сбалансированность бюджета.

5 Исследуемый период: 2021 год, плановый период 2022 и 2023 годов.

6 Сроки проведения мероприятия с 11.12.2020 г. по 14.12.2020 г.

### Общие положения

Заключение Ревизионной комиссии Октябрьского муниципального района на проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2021 год» (далее - проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Соглашением о передаче Контрольно-счетному органу Октябрьского муниципального района полномочий Контрольно-счетного органа Подовинного сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и Положением о Контрольно-счетном органе Октябрьского муниципального района.

При подготовке заключения, Ревизионной комиссией Октябрьского муниципального района (далее Ревизионная комиссия) были проанализированы основные направления бюджетной и налоговой политики Подовинного сельского поселения на 2021 год, предварительные итоги социально-экономического развития Подовинного сельского поселения за январь-сентябрь 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Подовинного сельского поселения на 2020 год, показатели прогноза социально-экономического развития Подовинного сельского поселения на 2021 год, проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2021 год». При сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и уточненного бюджета поселения на 2020 год в редакции решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения от 16.11.2020 г. № 11 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Подовинного сельского поселения от 03.12.2019 г. № 165».

В соответствии с Соглашением «О передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения между Октябрьским муниципальным районом и Подовинным сельским поселением» от 09.01.2020 г. № 16 Проект решения о бюджете Подовинного сельского поселения был передан Финансовым управлением администрации Октябрьского муниципального району в Ревизионную комиссию 11 декабря 2020 года. Одновременно с проектом решения о бюджете в Ревизионную комиссию были представлены следующие документы:

1. Проект решения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
2. Приложение № 1 «Нормативы доходов бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
3. Приложение № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Подовинного сельского поселения»;
4. Приложение № 3 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Подовинного сельского поселения»;
5. Приложение № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
6. Приложение № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
7. Приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
8. Приложение № 7 «Программа муниципальных гарантий Подовинного сельского поселения в валюте РФ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
9. Приложение № 8 «Программа муниципальных внутренних заимствований Подовинного сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
10. Приложение № 9 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
11. Проект «Бюджетный прогноз Подовинного сельского поселения до 2026 года»;
12. Прогноз основных характеристик бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
13. Прогноз параметров бюджета Подовинного сельского поселения на 2021- 2026 годы;
14. Расходы бюджета Подовинного сельского поселения на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Подовинного сельского поселения;
15. Реестр источников доходов бюджета Подовинного сельского поселения Октябрьского муниципального района на 2021 и на плановый период 2022-2023 годов;
16. Паспорта проектов четырех муниципальных программ Подовинного сельского поселения;
17. Пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «О бюджете Подовинного сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
18. Основные направления налоговой политики и основные направления бюджетной политики Подовинного сельского поселения на 2021-2023 гг.;
19. Прогноз социально-экономического развития Подовинного сельского поселения на 2021-2023 гг. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Подовинного сельского поселения;
20. Сведения о верхнем пределе муниципального долга бюджета Подовинного сельского поселения;
21. Экономическое обоснование предельного верхнего предела муниципального внутреннего долга Подовинного сельского поселения;
22. Структура доходов бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
23. Структура расходов бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
24. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Подовинного сельского поселения в 2020 году;
25. Предварительные итоги социально-экономического развития Подовинного сельского поселения за 9 месяцев и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2020 год.
26. Решение Совета депутатов Подовинного сельского поселения от 15.01.2019 г. № 145 с внесенными изменениями от 10.11.2020 г. № 10 «О правовом регулировании отношений в области оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и муниципальных служащих Подовинного сельского поселения».

**Основные характеристики  
бюджета Подовинного сельского поселения**

Проект бюджета поселения на 2021 год сбалансирован, бездефицитен. На 2021 год доходы равны расходам и составят 24 059,44 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения на 2021 год прогнозируются со значительным снижением, по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2020 год (на 26,1 % или на 8 515,7 тыс. рублей).

Проектом бюджета Подовинного сельского поселения предлагается утвердить основные характеристики бюджета:

**на 2021 год:**

- общий объем доходов - 24 059,44 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней - 21 026,1 тыс. рублей;
- общий объем расходов - 24 059,44 тыс. рублей;
- дефицит бюджета - 0,0 тыс. рублей.

**на 2022 год:**

- общий объем доходов - 22 582,18 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней - 19 490,12 тыс. рублей;
- общий объем расходов - 22 582,18 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 98,5 тыс. рублей, что составляет 2,5 % от расходов, без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение;
- дефицит бюджета - 0,0 тыс. рублей.

**на 2023 год:**

- общий объем доходов - 22 896,36 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней - 19 756,27 тыс. рублей;
- общий объем расходов - 22 896,36 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 211,58 тыс. рублей, или 5 % общего объема расходов бюджета, без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение;
- дефицит бюджета - 0,0 тыс. рублей.

**Доходы бюджета поселения**

Прогноз поступления собственных доходов в бюджет поселения на 2021 год сформирован с учетом фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения в 2019 году и ожидаемого поступления в 2020 году, размеров налоговых ставок и нормативов отчислений, установленных налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации, законов Челябинской области.

Всего доходов проектом бюджета Подовинного поселения на 2021 год планируется получить в сумме 24 059,44 тыс. рублей, что способствует их снижению по сравнению с ожидаемым поступлением доходов в текущем финансовом году. В 2021 году ожидается снижение доходной части бюджета по безвозмездным поступлениям на 25 %.

Структура доходной части бюджета поселения на 2021 год выглядит следующим образом:

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2020 год		Первоначально утвержденные доходы на 2020 г.		План на 2021 год		Темпы роста 2021 г. к ожидаемому исполнению 2020 г. в %
	Сумма	Доля в %	Сумма	Доля в %	Сумма	Доля в %	
Собственные доходы всего:	2 777,02	8,6	2 777,02	17	3 033,34	12,6	109
в том числе: налоговые	2 480,02	-	2 480,02	-	2 734,94	-	-

неналоговые	297,0	-	297,0	-	298,4	-	-
Безвозмездные поступления	29 430,94	91,4	13 606,18	83	21 026,1	87,4	71
<b>Всего:</b>	<b>32 207,96</b>	<b>100</b>	<b>16 383,2</b>	<b>100</b>	<b>24 059,44</b>	<b>100</b>	<b>75</b>

В 2020 году, согласно первоначально утвержденным плановым показателям по доходам бюджета, структура сложилась таким образом, что на долю налоговых и неналоговых доходов приходилось 17 процентов всех полученных доходов, на долю безвозмездных поступлений бюджетов всех уровней - 83 процента. В 2021 году доходная часть бюджета распределится таким образом, что на долю безвозмездных поступлений придется порядка 87,4 процента, на долю собственных доходов придется 12,6 процентов.

Таким образом, прогнозирование доходов бюджета поселения определяет тенденцию сокращения доли собственных доходов в общей структуре доходов бюджета поселения, что является отрицательным фактором, влияющим на зависимость бюджета поселения от бюджетов других уровней бюджетной системы.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2021 году планируются в объеме 3 033,34 тыс. рублей, что на 256,3 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения 2020 года. Безвозмездные поступления в 2021 году снизятся на 29 процентов к ожидаемому исполнению бюджета за 2020 год и составят порядка 21,0 млн. рублей.

Информация о доходах бюджета поселения и темпах роста доходов в соответствии с прогнозом на 2021 год по отношению к первоначальному плану 2020 года показана в таблице 2:

Наименование показателя	Первоначальный план 2020 года	Прогноз бюджета на 2021 год	Темп роста плана 2021 года к плану 2020 года
<b>Налоговые доходы, всего:</b>	<b>2 480,02</b>	<b>2 734,94</b>	<b>110</b>
Налог на доходы физических лиц	694,79	646,63	93
Единый сельско-хозяйственный налог	451,77	350,91	78
Налог на имущество физических лиц	276,08	280,02	101
Земельный налог	1 057,38	1 457,38	138
<b>Неналоговые доходы, всего:</b>	<b>297,0</b>	<b>298,4</b>	<b>100,5</b>
Прочие доходы от оказания платных услуг	110,0	115,0	105
Доходы от арендной платы за земельные участки	187,0	183,4	98
<b>Всего налоговых и неналоговых поступлений</b>	<b>2 777,02</b>	<b>3 033,34</b>	<b>109</b>

На 2021 год поступление налоговых доходов прогнозируется с приростом 10 процентов по отношению к уровню плановых показателей 2020 года, что составит 2 734,94 тыс. рублей против 2 480,02 тыс. рублей, запланированных на 2020 год.

Поступление неналоговых доходов на 2021 год прогнозируется с приростом на 0,5 процента по отношению к первоначальному плану 2020 года и составит 298,4 тыс. рублей против 297,0 тыс. рублей, первоначально утвержденных в бюджете 2020 года. Общее поступление налоговых и неналоговых доходов на 2021 год планируются с приростом на 9 процентов по отношению к первоначальному плану 2020 года. Увеличение доходной части проекта бюджета будет обеспечено в высшей степени ростом налоговых поступлений.

## Расходы бюджета поселения

Проект бюджета устанавливает объем исполнения расходных обязательств в 2021 году в размере 24 059,44 тыс. рублей. Формирование расходных обязательств осуществлялось в условиях выполнения социальных обязательств органов местного самоуправления и повышения эффективности бюджетных расходов.

Формирование расходной части бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год осуществлялось в соответствии со ст. 174 Бюджетного Кодекса РФ, на основе Методик и расчетов распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам сельских поселений, входящих в состав Октябрьского муниципального района, утвержденных решениями Собрания депутатов Октябрьского муниципального района № 497 от 12.11.2008 г., № 308 от 30.11.2017 г., № 638 от 25.11.2009 г. и т.д..

В соответствии с п. 3.1. ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданы Администрации Подовинного сельского поселения в соответствии с заключенным между Администрацией Октябрьского муниципального района и Подовинным сельским поселением Соглашением от 09.01.2020 г. № 25.

В соответствии с Приложением № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», динамика расходов бюджета поселения на 2021 год по разделам функциональной классификации расходов представлена в таблице № 3:

Наименование показателя	Бюджет на 2020 год	Бюджет на 2021 год	Темп роста 2021 к проекту бюджета 2020 года (%)	Уд.вес бюджета за 2020 год (%)	Уд.вес прогноза на 2021 год (%)
0100 Общегосударственные вопросы	4 026,5	4 150,2	103	24,6	17,3
0200 Национальная оборона	231,9	226,6	98	1,4	0,9
0300 Национальная безопасность	1 534,6	1 556,39	101	9,4	6,5
0400 Национальная экономика	2 363,6	10 549,91	446	14,4	43,9
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1 321,7	1 300,18	98	8	5,4
0800 Культура	5 454,9	5 474,36	100	33,3	22,7
10000 Социальная политика	48,9	48,9	100	0,3	0,2
11000 Физическая культура	1 401,1	752,9	54	8,6	3,1

<b>Итого:</b>	<b>16 383,2</b>	<b>24 059,44</b>	<b>147</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
---------------	-----------------	------------------	------------	------------	------------

Расходы бюджета поселения по разделу «Общегосударственные расходы» сложились из бюджетных ассигнований:

1. на обеспечение функционирования главы поселения в объеме 616,1 тыс. рублей, рост ассигнований на 3 %;
2. на функционирование администрации поселения в объеме 3 534,1 тыс. рублей, рост ассигнований на 11 %.

По разделу «Общегосударственные вопросы» сумма расходов на 2021 год составит 4 150,2 тыс. рублей.

По разделу «Национальная оборона» сумма расходов на 2021 год составит 226,6 тыс. рублей, расходы по данному разделу предусматривают осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территории Подовинного сельского поселения.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» сумма расходов на 2021 год составит 1 556,39 тыс. рублей, расходы по данному разделу предусматривают обеспечение пожарной безопасности на территории Подовинного сельского поселения.

По разделу «Национальная экономика» сумма расходов на 2021 год составит 10 549,91 тыс. рублей. Разделом «Национальная экономика» предусмотрены средства на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составят 1 300,18 тыс. рублей в 2021 году, в рамках подраздела «Благоустройство» бюджетные средства будут направлены на организацию и содержание мест захоронения в сумме 37,9 тыс. рублей, на уличное освещение в размере 1 029,13 тыс. рублей, в рамках подраздела «Жилищное хозяйство» на организацию водоснабжения населения в границах сельского поселения запланировано 169,64 тыс. рублей, на участие в организации деятельности по накоплению и транспортированию твердых бытовых отходов 22,5 тыс. рублей, ежемесячные взносы за капитальный ремонт 41,0 тыс. рублей.

По разделу «Культура и кинематография» проектом бюджета предусмотрены расходы в сумме 5 474,36 тыс. рублей в 2021 году. Расходы по данному разделу в 2021 году запланированы по подразделу «Культура» и направлены на обеспечение деятельности Домов культуры в сумме 5 365,41 тыс. рублей; 108,95 тыс. рублей на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения гражданам, работающим на территории Подовинного сельского поселения.

По разделу «Социальная политика» проектом бюджета на 2021 год запланированы расходы в сумме 48,9 тыс. рублей, направленные на выплату ежемесячной доплаты пенсии по старости гражданам, осуществляющим полномочия выборного должностного лица местного самоуправления Подовинного сельского поселения.

По разделу «Физическая культура и спорт» на 2021 год запланированы расходы в сумме 752,9 тыс. рублей, и будут направлены на обеспечение условий для развития на территории Подовинного сельского поселения физической культуры и массового спорта, а также проведения мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

Бюджет Подовинного сельского поселения на 2021 год сформирован в разрезе муниципальных программ (73,05 %) и по непрограммным направлениям деятельности. Объем муниципальных программ Подовинного сельского поселения составит в 2021 году 17 575,66 тыс. рублей или 73,05 % от общего объема расходов.

Наименование программы	Целевая статья	Запланированные бюджетные ассигнования тыс. рублей
МП «Развитие дорожного хозяйства в Подовинном сельском поселении» на 2021 год	01 0 00 00000	10 549,91

МП «Развитие культуры в Подовинном сельском поселении» на 2021 год	02 0 00 00000	5 474,36
МП «Обеспечение пожарной безопасности на территории Подовинного сельского поселения» на 2021 год	03 0 00 00000	1 551,39
Итого:		17 575,66

#### Заключительные положения:

По результатам экспертизы Проекта решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «Об утверждении бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Ревизионная комиссия Октябрьского муниципального района отмечает следующее:

1. Ключевая задача бюджетной политики на 2021-2023 годы в плане решения экономических и социальных задач, а также безусловного исполнения принятых обязательств эффективными способами при составлении проекта бюджета выполнена.
2. Проект бюджета составлен с соблюдением требований ст. 31 Бюджетного Кодекса РФ «Принцип самостоятельности бюджетов», гл. 9 «Доходы местных бюджетов». Принципы бюджетной системы, определенные ст. 28 БК РФ, в Проекте соблюдены.
3. В Проекте бюджета Подовинного сельского поселения соблюдены требования ст. 184.1 БК РФ к составу информации и показателей, необходимых для включения в Решение о бюджете муниципального образования.
4. Документы и материалы, предоставление которых одновременно с Проектом бюджета регламентируется ст. 184.2 БК РФ, представлены в полном объеме.
5. Доходная часть бюджета обоснована. Прогнозные объемы доходов соответствуют требованиям законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства РФ, законов Челябинской области, муниципальных правовых актов представительного органа. Согласно Проекту, общий объем доходов бюджета составляет:  
на 2021 год - 24 059,44 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы определены в сумме 3033,34 тыс. рублей, безвозмездные поступления определены в сумме 21 026,1 тыс. рублей;  
на 2022 год - 22 582,18 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы определены в сумме 3 092,06 тыс. рублей, безвозмездные поступления определены в сумме 19 490,12 тыс. рублей.  
на 2023 год - 22 896,36 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы определены в сумме 3 140,09 тыс. рублей, безвозмездные поступления определены в сумме 19 756,27 тыс. рублей.
6. Снижение прогнозных показателей проекта бюджета по доходам на 2021 год связано со снижением безвозмездных поступлений, снижение показателей на плановый период 2022 и 2023 годов относительно ожидаемого исполнения 2020 года связано также с уменьшением безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района.
7. Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в сумме:  
на 2021 год - 24 059,44 тыс. рублей;  
на 2022 год - 22 582,18 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 98,5 тыс. рублей, или 2,5 % общего объема расходов бюджета, без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение.  
на 2023 год - 22 896,36 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 211,58 тыс. рублей, или 5 % общего объема расходов бюджета, без учета расходов бюджета, предусмотренных за

счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение.

8. Объем финансирования программных мероприятий в структуре расходов бюджета:

в 2021 г. - 73,05 % или 17 575,66 тыс. рублей;

в 2022 г. - 78,53 % или 17 657,11 тыс. рублей;

в 2023 г. - 77,9 % или 17 670,84 тыс. рублей.

9. Бюджет Подовинного сельского поселения является сбалансированным, бездефицитным.

Учитывая вышеизложенное, Ревизионная комиссия полагает, что предложенный Проект решения Совета депутатов Подовинного сельского поселения «Об утверждении бюджета Подовинного сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов Подовинного сельского поселения.

Председатель Ревизионной комиссии  
Октябрьского муниципального района



М.В. Калашникова